

**OBČINA OSILNICA**  
**Osilnica 11**  
**1337 OSILNICA**  
tel.: 01/8941-505  
fax.: 01/8941-038  
el. naslov: [obcina@osilnica.si](mailto:obcina@osilnica.si)



# **ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN KOMUNALNIH ODPADKOV v občini Osilnica**

**Župan**

**Antun VOLF**

**Osilnica, februar 2015**

**OBČINA OSILNICA**  
**Osilnica 11**  
**1337 OSILNICA**  
tel.: 01/8941-505  
fax.: 01/8941-038  
el. naslov: [obcina@osilnica.si](mailto:obcina@osilnica.si)



## KAZALO

<b><i>UVOD</i></b>	<b>3</b>
<b>I. OPIS DEJAVNOSTI</b>	<b>3</b>
<b>II. NAMEN IZDELAVE ELABORATA</b>	<b>4</b>
<b>III. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN</b>	<b>5</b>
<b>IV. OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA ZA OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB</b>	<b>6</b>
<b>V. ZAKLJUČEK</b>	<b>12</b>



## **UVOD**

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/2012 – v nadaljevanju Uredba), ki velja od 01.01.2013 določa natančna merila za oblikovanje cen in v popolnosti prenaša pristojnost sprejemanja in nadzora cen na lokalno skupnost.

V skladu z 9. členom Uredbe izvajalec javne službe enkrat letno pripravi elaborat o oblikovanju cene javne službe in ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Glede na Uredbo so občine dolžne uskladiti svoje predpise in cene po predpisih, ki jih nalaga Uredba.

## **I. OPIS DEJAVNOSTI**

Bistvo ravnanja z odpadki v današnjem času je v zmanjševanju količin odloženih odpadkov na deponijah odpadkov in v zmanjševanju emisij toplogrednih plinov v ozračje ter preprečevanje odlaganja nevarnih odpadkov v okolje.

Zbiranje in prevoz odpadkov poteka na območju celotne občine in sicer zajema 19 naselij: Belica, Bezgarji, Bezgovica, Bosljiva Loka, Grintovec, Križmani, Ložec, Malinišče, Mirtoviči, Osilnica, Padovo, Papeži, Podvrh, Ribjek, Sela, Spodnji Čačič, Strojčiči, Zgornji Čačič ter Žurge. V celotni občini je tudi šest pokopališč, kjer odpadke predstavljajo predvsem pogorele sveče. Za odvoz skrbijo komunalni delavci občine Osilnica. Občina skrbi za tedensko pobiranje odpadkov, ob katerih dostavlja tudi vreče za ločeno zbiranje odpadkov. Do morebitnega redkejšega pobiranja prihaja le ob vremenskih pojavih kot je močno sneženje, ki povzroča neprehodnost nekaterih cest. V takšnih primerih delavci smeti poberejo takoj, ko se stanje in prehodnost ceste izboljša. Občina ima eno zbirališče v katerem se odpadki stiskajo v bale, ki jih po potrebi - na podlagi pogodbe odvaža podjetje Saubermacher iz Murske Sobote.

Vsaj enkrat letno, pa občina organizira zbiranje večjih kosovnih odpadkov, ter nevarnih odpadkov, kot so barve, laki in podobno. Predhodno vsem gospodinjstvom pošljemo vprašalnik na podlagi katerega se organizira prevoz iz določenih zbirališč. Letno občina zbere okoli 39.690 kg mešanih odpadkov.



Na državni ravni izvajanje dejavnosti opredeljujejo številni zakoni, pravilniki in uredbe. Krovna zakonodaja, ki pokriva področje, je:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Ur. l. RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11)
- Zakon o varstvu okolja (ur. l. RS, št. 39/06-uradno prečiščeno besedilo, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07- ZP Načrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12 in 57/12)
- Uredba o odpadkih (Ur.l. RS, št. 103/2011)
- Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Ur.l. RS, št. 84/06, 06/06, 110/07, 67/2011, 68/2011)
- Uredba o ravnanju z odpadno električno energijo in elektronsko opremo (Ur.l. RS, št. 107/06)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi nagrobnimi svečami (Ur.l.RS, št. 78/2008)
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom (Ur. l. RS, št. 39/2010)
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami (U.K. RS, št. 63/2009)
- Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Ur.l. RS, št. 21/2001)
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi (Ur. l. RS, št. 119/06)
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest ( Ur. l. RS, št. 34/2008)
- Uredba o odpadnih oljih (Ur.l. RS, št. 24/2012)
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji (Ur. l. RS, št. 3/2010, 64/2012)
- Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Ur. l. RS, št. 61/2011)
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov (Ur. l. RS, št. 70/2010)

## **II. NAMEN IZDELAVE ELABORATA**

Elaborat je izdelan z namenom oblikovanja cene izvajanja storitev javne službe, ki se predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu. V elaboratu so podrobneje prikazane predvsem naslednje vsebine:

- količine opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju,

## OBČINA OSILNICA

Osilnica 11

1337 OSILNICA

tel.: 01/8941-505

fax.: 01/8941-038

el. naslov: [obcina@osilnica.si](mailto:obcina@osilnica.si)



- stroški izvajanja storitev v preteklem obračunskem obdobju,
- primerjava poslovanja izvajalca javne službe s povprečjem,
- podatki v zvezi z novimi sredstvi oziroma javno infrastrukturo, potrebno za izvajanje storitev javne službe,
- načrtovane količine opravljenih storitev za prihodnje proračunsko obdobje,
- načrtovani stroški in izračun predračunskih cen izvajanja storitev javne službe v prihodnjem obračunskem obdobju.

Letna izdelava elaborata naj bi omogočila primerjalno analizo vseh zahtevanih podatkov, kar naj bi vodilo k enotnemu vrednotenju stroškov in oblikovanju cen storitev javnih gospodarskih služb pri vseh izvajalcih v državi.

### III. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN

Z novo Uredbo za uveljavitev nove ali spremenjene cene ni več potrebna pridobitev pozitivnega strokovnega mnenja glede pristojnega ministrstva. Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe, potrdi pa pristojen občinski organ. Po potrditvi cene posamezne javne službe s strani pristojnega občinskega organa občina s cenikom določi zaračunano ceno posamezne javne službe in ga posreduje izvajalcu, ki mora cenik objaviti na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način.

Cena, ki jo potrdi pristojen organ občine, se imenuje potrjena cena storitve javne službe kot jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo. Za namen oblikovanja cen javnih služb je potrebno določiti vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb ter maksimalen donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Enako se za namen oblikovanja cen javnih služb upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Omenjena izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata.

Pri kalkulaciji predračunske cene so bila upoštevana naslednja izhodišča:

- predpisani standardi in ukrepi v državnih in občinskih predpisih,
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva je 0,
- načrtovani stroški ter načrtovane količine opravljenih storitev za leto 2014,



- sprejeta sodila za razporejanje splošnih stroškov za leto 2014,
- vsa infrastruktura, ki se uporablja za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov je 100% izkoriščena in je v popolni lasti Občine Osilnica.

#### **IV. OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA ZA OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB**

##### **1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev ravnanja z odpadki za preteklo obračunsko obdobje (leto 2013)**

Po podatkih podjetja Saubermacher Slovenija d.o.o. je bilo v letu 2013 v občini Osilnica zbranih 39.690 kg mešanih odpadkov. Tudi v letu 2014 ne pričakujemo večjega odstopanja od preteklega leta. Ker je občina Osilnica v celoti podeželskega tipa, bioloških odpadkov ne zbiramo, temveč se prakticira kompostiranje tovrstnih odpadkov v lastnih kompostnikih oziroma prebivalci del bioloških odpadkov porabijo tudi kod del hrane za domače živali.

##### **2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe ravnanja z odpadki za preteklo obračunsko obdobje**

Za izvajanje javne službe zbiranja in prevoza odpadkov so bila za preteklo obračunsko obdobje (leto 2013) porabljeni osnovna sredstva v višini 7.775 EUR (vrednost na dan 31.12.2013). V letu 2014 so za izvajanje javne službe predvidena osnovna sredstva v višini 11.244 EUR.

##### **3. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe ravnanja z odpadki za preteklo obračunsko obdobje**

Pojasnilo odmikov v letošnjem letu ni možno, saj je to prvi elaborat za dejavnost ravnanja z odpadki po novi Uredbi in cene pred tem še niso bile oblikovane skladno z Uredbo. Obstoječa potrjena cena izvajanja javne službe ravnanja z odpadki velja od leta 2003 in sicer znaša 1,88 EUR na osebo starejšo od enega leta. Občina Osilnica ne obračunava DDV-ja.

##### **4. Primerjava obračunskih cen javne službe ravnanja z odpadki z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih**



Primerjava obračunskih cen javne službe ravnanja z odpadki z obračunskimi cenami storitev javne službe ni možna, saj še ni oblikovanih skupin primerljivih območij s strani Ministrstva.

#### **5. Primerjava potrjenih cen javne službe ravnanja z odpadki s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih**

Primerjava potrjenih cen javne službe ravnanja z odpadki s potrjenimi cenami storitev javne službe ni možna, saj še ni oblikovanih skupin primerljivih območij s strani Ministrstva.

#### **6. Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe ravnanja z odpadki s primerljivimi območji**

Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe ravnanja z odpadki s primerljivimi območji ni možna, saj še ni oblikovanih skupin primerljivih območij s strani Ministrstva.

#### **7. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov**

Primerjava kazalnikov podjetja s povprečjem panoge javne službe so sporni, ker ne upoštevajo pogojev izvajanja posameznih izvajalcev, njihove specifične značilnosti izvajanja posamezne javne službe. Geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območij bistveno vplivajo na stroške izvajanja posamezne dejavnosti. Brez upoštevanja specifičnih pogojev izvajanja se lahko izvajalcu pripiše neučinkovito izvajanje in se temu primerno priznajo nižji stroški, čeprav je razlog nedoseganja primerljivih vrednosti v različnih oziroma zahtevnejših pogojih izvajanja dejavnosti. Zato je primerjanje objavljenih podatkov AJPEŠ-a neustrezno. Bolj relativni bi bili podatki izračunani na podlagi poročil izvajalcev javnih služb, v povezavi z učinkovitostjo poslovanja.

#### **8. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje**

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v tekočem obračunskem obdobju. Predračunska količina je 39.690 kg odpadkov.



## **9. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe ravnanja z odpadki za prihodnje obračunsko obdobje**

Obrazložitev kalkulativnih elementov ravnanja z odpadki:

### 1. Neposredni stroški materiala in storitev:

#### a) stroški materiala:

- porabljene surovine ter pomožni in potrošni material,
- stroški pogonskega goriva,
- stroški električne energije,
- drugi stroški materiala (stroški nadomestnih delov, odpis drobnega inventarja, material in oprema za varstvo pri delu)

#### b) stroški storitev:

- stroški prevoznih storitev,
- vzdrževalne storitve pri popravilu okvar, vzdrževalna dela na vozilih, storitve vzdrževanja naprav, opreme,
- stroški drugih storitev.

2. Neposredni stroški dela pri izvajanju dejavnosti ne nastajajo, saj so delavci, ki izvajajo dejavnost redno zaposleni kot komunalni delavci na občini Osilnica in plačilo prejemajo kot taki.

3. Drugi neposredni stroški so stroški, ki nastajajo pri izvajanju javne službe zbiranja odpadkov iz gospodarstva.

4. Posredni proizvodjalni stroški:

-

5. Splošni stroški nabave, prodaje in uprave

6. Neposrednih stroškov prodaje ni, saj občina ne opravlja dodatnih tržnih dejavnosti.

7. Drugi poslovni odhodki niso predvideni.

8. Donos iz 16. točke 2. člena Uredbe ni predviden.





## **10. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje**

Za tekoče obračunsko obdobje, leto 2014 so predvidena osnovna sredstva v obsegu 11.244 EUR.

## **11. Prikaz razdelitev splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje**

Skladno z določili Slovenskega računovodskega standarda 35 vodimo ločene računovodske evidence za posamezne dejavnosti in imamo oblikovane ključe, po katerih so na posamezne dejavnosti razporejena sredstva, prihodki in odhodki. Oblikovana imamo stroškovna mesta na katerih se zbirajo prihodki, stroški, odhodki ter se ugotavlja poslovni izid.

Bistveno načelo pri določanju višine splošnih stroškov je, da je posamezno stroškovno mesto obremenjeno s stroški v skladu z opravljenimi aktivnostmi, potrebnimi za njihovo izvajanje na osnovi vzročno posledične zveze med splošnimi stroški v skladu z opravljenimi aktivnostmi, potrebnimi za njihovo izvajanje na osnovi vzročno posledične zveze med splošnimi stroški in temeljnimi dejavnostmi.

## **12. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje**

Občina kot izvajalec javne službe opravljanja posebnih storitev ne ponuja, temveč opravlja le osnovni odvoz odpadkov lokalnih prebivalcev. Ob izvedbi prireditev ipd. pa so organizatorji dolžni prijaviti količino odpadkov in se dogovoriti za mesto odvoza. Odpadke smo do sedaj obračunavali po ceni 1,88 EUR. Vse omenjeno pa obračunavamo kot redno izvajanje javne službe.

## **13. Donos na vložena poslovno potrebna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje**

**OBČINA OSILNICA**  
**Osilnica 11**  
**1337 OSILNICA**  
tel.: 01/8941-505  
fax.: 01/8941-038  
el. naslov: [obcina@osilnica.si](mailto:obcina@osilnica.si)



Donos na vložena poslovno potrebna sredstva, vračunan v ceno izvajanja storitve, skladno z Uredbo, ne sme presegati 5% od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe.

Občina nima donosa na vložena poslovno potrebna sredstva oziroma le ta znaša 0 EUR.

#### **14. Število zaposlenih za izvajanje storitev ravnanja s komunalnimi odpadki za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje**

Ni predvidenega dodatnega zaposlovanja na področju izvajanja storitev s komunalnimi odpadki. Storitve pobiranja in odvoza ter delne obdelave odpadkov izvajajo štirje redno zaposleni komunalni delavci, ob pomoči delavcev, zaposlenih preko javnih del.

#### **15. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture**

Vsa infrastruktura je v popolni lasti občine Osilnica, zato najemnine zanjo ne plačujemo. Iz tega vidika tudi uporabnikom storitve ravnanja s komunalnimi odpadki ne zaračunavamo deleža.

#### **16. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju posebnih storitev**

Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture v občini Osilnica je 100%.

#### **17. Izračun predračunske cene storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje**

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov:



PREDRAČUNSKA CENA STORITVE ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV

	<b>BESEDILO</b>	<b>2014 (v EUR)</b>
1	Skupni tekoči odhodki na dan 31.12.2013 (v letu 2014 ni načrtovanih večjih odstopanj)	7.775
2	Nakup tipiziranih PVC vrečk	0
3	Odvoz baliranih odpadkov in deponije po pogodbi (31.12.2013)	7.535
4	Odvoz večjih kosovnih odpadkov in posebnih odpadkov	240
5	Količine v kg – skupno gospodinjstvo + gospodarstvo (na dan 31.12.2013)	31.420
6	Lastna cena (EUR/kg)	<b>0.2474</b>

Cena storitve zbiranja komunalnih odpadkov vključuje zbiranja mešanih komunalnih odpadkov. Občini Osilnica ni potrebno obračunavati DDV-ja, zato v tabelah znesek z DDV ni zajet. Velikosti zabojnikov nimamo opredeljene, saj se jih ne poslužujemo. Po domovih delimo vreče za steklo ter vreče za mešane komunalne odpadke, nakar nato tedensko vršimo odvoz le teh izpred vsakega gospodinjstva. Vrečke se nadomestijo z novimi, odvisno od potreb posameznega gospodinjstva. Za vsakega občana vzamemo mesečno količino 10 kg, kar je neko povprečje. S pomočjo te vrednosti dobimo obračunsko ceno za smeti 2,474 EUR mesečno na občana. Za podjetja je znesek sorazmerno večji, glede na količino smeti, ki jo proizvedejo.

**OBČINA OSILNICA**  
**Osilnica 11**  
**1337 OSILNICA**  
tel.: 01/8941-505  
fax.: 01/8941-038  
el. naslov: [obcina@osilnica.si](mailto:obcina@osilnica.si)



## **V. ZAKLJUČEK**

Elaborat je izdelan v skladu z Uredbo, kar vpliva na spremembe posamezne cene storitve. Skladno z Uredbo se ločeno prikazuje cena za storitev zbiranja komunalnih odpadkov, cena za javno infrastrukturo zbiranja komunalnih odpadkov, za storitev zbiranja bioloških odpadkov, storitev obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje tudi okoljsko dajatev za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov.

Pristojni organ občine potrdi »potrjeno ceno storitve javne službe«. Subvencij na področju ravnanja z odpadki za leto 2015 ni predvidenih.